



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**  
Федеральной антимонопольной службы  
по Смоленской области  
ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000  
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22  
e-mail: to67@fas.gov.ru

17.05.2022

№ 1919/03

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Государственному заказчику:**  
СОГБОУИ «Лицей им. Кириллы и  
Мефодия»  
ул. Парковая, д.20,  
г.Смоленск, 214015  
school.spl.kim@gmail.com

**Уполномоченному органу:**  
Главному управлению Смоленской  
области по регулированию  
контрактной системы  
пл. Ленина, 1, каб. 321,  
г. Смоленск, 214008  
goszakaz@admin-smolensk.ru

**Заявителю:**  
ООО «Имперриум»  
Морская наб., д. 15 литер А, пом. 27н, оф. 101,  
г. Санкт-Петербург, 199226  
rengvich1991@gmail.com

**Электронной площадке:**  
АО «ЕЭТП»  
ko@roseltorg.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 067/06/33-190/2022 о нарушении  
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

12 мая 2022 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –  
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии: – В.В. Шлыкова – начальник отдела контроля  
закупок и антимонопольного  
контроля органов власти  
Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии: – И.В. Голубева – ведущий специалист-эксперт  
отдела контроля закупок и  
антимонопольного контроля  
органов власти Смоленского  
УФАС России;

– О.В. Долюк – специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и  
антимонопольного контроля  
органов власти Смоленского  
УФАС России;

037990

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей заказчика: Завьялова М.Ф. (доверенность от 11.05.2022); Свертокиной Т.М. (доверенность от 11.05.2022);

представителя уполномоченного органа: Ходаковой Л.С. (доверенность №14 от 01.09.2021);

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о времени и дате рассмотрения жалобы, о дистанционном режиме ее рассмотрения,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент); приказом Смоленского УФАС России от 01.03.2022 № 13, в дистанционном режиме жалобу ООО «Империум» (далее также – Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 29.04.2022 поступила жалоба Общества, согласно которой положения Извещения о проведении электронного аукциона не соответствуют требованиям Закона, а именно:

1) согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе (далее – ЕИС) и Извещении невозможно определить, установлены ли Заказчиком преимущества участия субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в соответствии со статьей 30 Закона;

2) в пункте 3.15 проекта контракта Заказчиком не установлены требования о предоставлении при приемке товара информации о стране происхождения товара, что нарушает требования части 14 статьи 94 Закона;

3) в разделе 7 проекта контракта (пункты 7.7, 7.8, 7.9) Заказчиком установлена ответственность сторон не в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042;

4) поскольку Заказчиком осуществляется закупка, в том числе программного обеспечения (далее – ПО), Заказчиком не были установлены ограничения в

соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1236); в состав лота объединены товары, включенные в перечень (ПО), утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также товары, не включенные в этот перечень (иные товары);

5) Заказчик в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона указал значения показателей закупаемых товаров, которые носят необъективный характер и не позволяют участнику закупки сформировать заявку на участие в аукционе;

6) в позициях № 108, 293, 327 Технического задания Заказчиком неверно выбраны коды ОКПД-2 и КТРУ;

7) Заказчиком неправомерно объединены в один лот 330 объектов разной направленности.

Государственным заказчиком по данному аукциону является Смоленское областное государственное бюджетное общеобразовательное учреждение с интернатом «Лицей имени Кирилла и Мефодия», уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы (далее – уполномоченный орган).

Заказчик, уполномоченный орган представили письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы Заявителя согласились частично.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика и уполномоченного органа Комиссия установила следующее.

29.04.2022 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено Извещение № 0163200000322002091 о проведении электронного аукциона: «Поставка лабораторного оборудования по физике, биологии, химии для реализации мероприятий по созданию центров выявления и поддержки одаренных детей в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка».

Начальная (максимальная) цена контракта – 79 414 068, 00 руб. (далее – НМЦК).

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 05.05.2022 № 0163200000322002091 единственная заявка участника с идентификационным номером 1 была признана соответствующей требованиям Извещения.

1. Согласно части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащая, в том числе, следующую информацию:

- начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник

финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта (подпункт 9);

- информация о преимуществах участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона или требование, установленное в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона, с указанием в соответствии с частью 6 статьи 30 Закона объема привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (подпункт 14).

Согласно подпункту 3 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с подпунктом «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом, должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления преимущества, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона.

В соответствии с пунктом 1.11 Извещения в документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» участники закупки представляют декларацию о принадлежности к СМП и СОНКО в случае установления преимущества, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС по закупке с Извещением №0163200000322002091 Заказчиком преимущества СМП и СОНКО правомерно не установлены, поскольку НМЦК превышает 20 млн рублей. С учетом изложенного, положения Извещения и сведения, размещенные в ЕИС соответствуют требованиям Закона и не имеют двусмысленного толкования.

В связи с изложенным, в этой части жалоба является необоснованной.

2. В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать проект контракта.

Согласно части 1 статьи 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона, контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с частью 1 статьей 94 Закона исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом,

включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта (подпункт 1);

- оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (подпункт 2);

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта (подпункт 3).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 13 статьи 94 Закона при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона) поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать наименование страны происхождения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Установлено, что в проекте контракта (раздел 3) содержится порядок, сроки и условия поставки и приемки товара.

В частности, в соответствии с пунктом 3.16 проекта контракта «К документу о приемке, предусмотренному пунктом 1 части 13 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью.

При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная пунктом 1 части 13 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» информация, содержащаяся в документе о приемке».

В соответствии с пунктом 3.17 проекта контракта «Документ о приемке, подписанный поставщиком, не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» автоматически с использованием единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления документа о приемке, подписанного поставщиком, считается дата размещения такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик».

Таким образом, положения проекта контракта не противоречат требованиям законодательства.

В связи с изложенным, в этой части жалоба является необоснованной.

3. В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно части 4 статьи 34 Закона контракт включает обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)). (далее - Постановление №1042).

Согласно пункту 9 Постановления №1042 за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

При этом Заказчиком в пункте 7.4 проекта контракта установлено следующее:

«За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик вправе взыскать с заказчика в соответствии с Постановлением № 1042 штраф в размере:

- 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно)».

Изложенное свидетельствует о нарушении Заказчиком пункта 9 Постановления №1042, частей 4, 8 статьи 34 Закона.

Согласно пункту 3 Постановления №1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных

пунктами 4 – 8 Постановления №1042):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

При этом Заказчиком в пункте 7.7 проекта контракта установлено следующее:

«За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, поставщик выплачивает заказчику в соответствии с Постановлением № 1042 штраф в размере:

- 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей, что составляет \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_ коп.;

- 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно), что составляет \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_ коп.;

- 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно), что составляет \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_ коп.»

Следовательно, рассматриваемый пункт контракта нарушает требования пункта 3 Постановления №1042, частей 4, 8 статьи 34 Закона.

Согласно пункту 5 Постановления №1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта



составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

При этом Заказчиком в пункте 7.8 проекта контракта установлено следующее:

«За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, поставщик выплачивает заказчику в соответствии с Постановлением № 1042 штраф в размере:

- 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей, что составляет \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_\_ коп».

Изложенное свидетельствует о нарушении требований пункта 5 Постановления №1042, частей 4, 8 статьи 34 Закона.

Согласно пункту 6 Постановления №1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

При этом Заказчиком в пункте 7.9 проекта контракта установлено следующее:

«За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, поставщик выплачивает заказчику штраф в соответствии с Постановлением № 1042 в размере:

- 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей».

Изложенное свидетельствует о нарушении пункта 6 Постановления №1042, частей 4, 8 статьи 34 Закона.

В связи с изложенным, в этой части жалоба является обоснованной.

4. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными

лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 №1236 устанавливается запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление №1236).

В соответствии с пунктом 2 Постановления №1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, поименованных в указанной норме.

Согласно пункту 2(1) Постановления №1236 для целей применения пункта 2 настоящего постановления под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

- поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений) (подпункт «а»);

- поставка, техническое обслуживание персональных электронных

вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта (подпункт «б»);

- выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав (подпункт «в»);

- оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав (подпункт «в»);

- оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав (подпункт «г»).

Предметом закупки является поставка лабораторного оборудования по физике, биологии, химии для реализации мероприятий по созданию центров выявления и поддержки одаренных детей в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка».

Требования, предъявляемые к закупаемому оборудованию, содержатся в документе «Описание объекта закупки», в соответствии с которым осуществляется закупка лабораторного оборудования со встроенным ПО. При этом само по себе ПО как самостоятельный товар, который передается на материальном носителе и/или электронном виде по каналам связи, не закупается. Исключительные права на такие ПО также не приобретаются.

Также необходимо отметить, что при закупке, оборудования с уже установленными микропрограммами, без которых начало его использования невозможно, такое оборудование является технологически и функционально связанными между собой, и должны рассматриваться как единый комплекс («сложная вещь») с соблюдением требований статьи 134 ГК РФ.

Таким образом, фактически ПО Заказчиком не приобретается, не передается с товаром, то что в Техническом задании обозначено как программное обеспечение является функционалом оборудования, поскольку реализуется на уровне предустановленной прошивки.

Таким образом, не установление Заказчиком запрета в соответствии с Постановлением №1236 не противоречит действующему законодательству.

Также установлено, что Заказчиком оборудование закупается в соответствии с кодом ОКПД2 32.99.53.130 «Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные», что соответствует предмету закупки.

При этом указанный код ОКПД2 32.99.53.130, не включен в перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №617). Таким

образом, закупаемый товар не попадет под действие Постановления №617. При таких обстоятельствах, нарушений при формировании лота не установлено.

В связи с изложенным, в этой части жалоба является необоснованной.

5. В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией установлено, что представленное Заказчиком описание объекта закупки не противоречит указанным нормам.

В связи с изложенным, в этой части жалоба является необоснованной.

6. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

В соответствии с позициями №293, 327 «Описания объекта закупки» товар «Магнитная мешалка» поставляется в составе комплекта «удельная теплоемкость», который является демонстрационным оборудованием, самостоятельно позиции 293, 327 не закупаются.

Аналогичная ситуация наблюдается по позиции №108 «Описания объекта закупки», согласно которой Заказчиком приобретается товар «Парогенератор», входящий в состав комплекса демонстрационного оборудования; данный товар, как самостоятельный объект Заказчиком не приобретается; при этом, как указано выше оборудование закупается в соответствии с кодом ОКПД2 32.99.53.130 «Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные», что не противоречит предмету закупки.

В связи с изложенным, в этой части жалоба является необоснованной.

7. В отношении довода заявителя о том, что заказчиком неправомерно объединены в один лот 330 наименований товаров, которые не связаны между собой функционально и/или технологически, Комиссия отмечает следующее.

Все товары, подлежащие поставке в рамках контракта, являются лабораторными комплектами для обучающего процесса в одном образовательном учреждении и функционально направлены на практическое и демонстрационное закрепление учебного материала, т.е. функционально связаны между собой и не противоречат предмету закупки.

При таких обстоятельствах данный довод заявителя не находит своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Имперіум» на положения Извещения о проведении электронного аукциона: «Поставка лабораторного оборудования по физике, биологии, химии для реализации мероприятий по созданию центров выявления и поддержки одаренных детей в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» (извещение №0163200000322002091) частично обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Смоленского областного государственного бюджетного общеобразовательного учреждения с интернатом «Лицей имени Кирилла и Мефодия», уполномоченного органа – Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы нарушения требований частей 4, 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пунктов 3, 5, 6, 9 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Постановлением №1042.

3. Выдать государственному заказчику и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Заместитель  
председателя Комиссии



В.В. Шлыкова

Члены Комиссии



И.В. Голубева



О.В. Долук